



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 952 SEDUTA DEL 01/08/2019

OGGETTO: Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 dell'Agenzia regionale per la protezione ambientale ARPA Umbria. Approvazione stralcio 2019

		PRESENZE
Paparelli Fabio	Presidente della Giunta	Presente
Bartolini Antonio	Componente della Giunta	Presente
Cecchini Fernanda	Componente della Giunta	Presente
Chianella Giuseppe	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Fabio Paparelli**

Segretario Verbalizzante: - Catia Bertinelli

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 8 pagine

LA GIUNTA REGIONALE

Visto il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto: **“Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 dell’Agenzia regionale per la protezione ambientale ARPA Umbria. Approvazione stralcio 2019”** e la conseguente proposta di Assessore Fernanda Cecchini;

Preso atto:

- a) del parere favorevole di regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;
- b) del parere favorevole sotto il profilo della legittimità espresso dal Dirigente competente;
- c) del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell’atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto il Regolamento interno di questa Giunta;

Visto l’articolo 17, comma 2 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- 1) di approvare, per assicurare l’inderogabile ed indifferibile svolgimento dei servizi di competenza istituzionale dell’Agenzia di protezione ambientale regionale, lo “stralcio 2019” del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 di Arpa Umbria adottato con determinazione direttoriale del Direttore Generale dell’agenzia regionale n. 153 del 03.04.2019, che si riporta di seguito:

Numero unità	Categoria	Ruolo	Profilo Professionale	Modalità di reclutamento/ Procedure
5	D	Tecnico	Collaboratore Tecnico Professionale	Concorso pubblico, per titoli ed esami previo espletamento procedura 34-bis D.Lgs. 165/2001
4	D	Tecnico	Collaboratore Tecnico Professionale	Mobilità volontaria, art.30 D.Lgs. 165/2001, passaggio diretto tra amministrazioni
1	B	Tecnico	Operatore Tecnico	Mobilità volontaria, art.30 D.Lgs. 165/2001, passaggio diretto tra amministrazioni
1	B	Tecnico	Operatore Tecnico	Mobilità volontaria, art.30 D.Lgs. 165/2001, passaggio diretto tra amministrazioni
1	D	Sanitario	Collaboratore professionale sanitario – Tecnico della prevenzione	Concorso pubblico riservato alle categorie di cui alla L. 68/99, per titoli ed esami, previo espletamento della procedura art. 34-bis
2	D	Sanitario	Collaboratore	Concorso pubblico, per titoli ed esami

			professionale sanitario – Tecnico della prevenzione	previo espletamento procedura 34-bis D.Lgs. 165/2001
--	--	--	--	---

- 2) di precisare che, relativamente al suddetto stralcio, ARPA dovrà provvedere all'adeguamento alle disposizioni del quadro normativo in materia di procedure concorsuali, introdotte per finalità di riduzione dei tempi di accesso al pubblico impiego, dalla Legge 19 giugno 2019, n. 56: "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo;
- 3) di dare atto che lo "stralcio 2019" del Piano triennale di cui sopra detto, come espressamente riportato al punto 5 della determinazione direttoriale citata al precedente punto, trova capienza nel bilancio preventivo economico annuale 2019 e pluriennale 2019-2021, adottato da Arpa Umbria con determinazione direttoriale n. 514/2018 ed approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 314/2019, in corrispondenza con quanto previsto, per il triennio 2019-2021, dalla L.R. di Bilancio n. 13/2018;
- 4) di trasmettere copia del presente atto ad ARPA Umbria.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 dell’Agenzia regionale per la protezione ambientale ARPA Umbria. Approvazione stralcio 2019

L’art. 13 della L.R. 6 marzo 1998, n. 9 e s.m.i., istitutiva dell’Agenzia regionale per la Protezione dell’Ambiente, norma, tra l’altro, l’esercizio, da parte della Giunta regionale, dell’attività di vigilanza della Regione sull’ARPA.

La legge n. 132 del 28 giugno 2016, istitutiva del Sistema nazionale a rete per la protezione dell’ambiente (SNPA), dispone che di tale Sistema nazionale fanno parte anche le agenzie regionali per la protezione dell’ambiente, al fine di assicurare omogeneità ed efficacia all’esercizio dell’azione conoscitiva e di controllo pubblico della qualità dell’ambiente a supporto delle politiche di sostenibilità ambientale e di prevenzione sanitaria a tutela della salute pubblica. Inoltre, stabilisce che le agenzie regionali svolgono, tra l’altro, “le attività istituzionali tecniche e di controllo obbligatorie necessarie a garantire il raggiungimento dei LEPTA (Livelli essenziali di prestazioni in materia di ambiente) nei rispettivi territori di competenza”.

La L. n. 205 del 27.12.2017, al comma 563, dell’art.1, ha stabilito che *“nell’ambito delle risorse finanziarie disponibili e nei limiti delle dotazioni organiche, al fine di garantire l’efficace svolgimento delle funzioni di monitoraggio e controllo ambientale, in relazione a quanto previsto dall’articolo 16, comma 1, della legge 28 giugno 2016, n. 132, e nelle more dell’adozione del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri previsto dall’articolo 9, comma 3, della medesima legge, le regioni, valutata prioritariamente l’assegnazione temporanea di proprio personale, possono autorizzare le rispettive agenzie regionali per la protezione dell’ambiente, per il triennio 2018-2020, a procedere all’assunzione di personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato per il contingente strettamente necessario ad assicurare lo svolgimento delle suddette attività, incrementando il turn over previsto a legislazione vigente nella misura massima del 25 per cento e individuando preventivamente, nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica, le occorrenti risorse finanziarie da trasferire alle medesime agenzie. A tale fine, nell’ambito del piano triennale dei fabbisogni delle assunzioni, le predette agenzie determinano annualmente i fabbisogni e i relativi piani occupazionali da sottoporre all’approvazione delle regioni di riferimento. L’entità delle risorse del piano annuale costituisce il corrispondente vincolo assunzionale.”*

In considerazione delle funzioni attribuite all’agenzia regionale, con particolare riferimento alla citata L. n. 132/2016, Arpa Umbria, tenendo conto di quanto stabilito dai commi 563 e 564 dell’art. 1 della L. n. 205/2017, ha effettuato l’analisi dei fabbisogni di personale, adottando, con determinazione direttoriale n. 451 del 22.11.2018, il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2018/2020. Tale Piano è stato acquisito dal Servizio Energia, qualità dell’ambiente, Rifiuti, attività estrattive, bonifica al prot. regionale n. 250964 del 23.11.2018 ed è stato trasmesso, con nota prot. n. 273828 del 28.12.2018, al Servizio Organizzazione e gestione del personale per un parere tecnico.

Con nota prot. n. 18588 del 30.01.2019, successivamente trasmessa ad ARPA Umbria con comunicazione prot. n. 22621 del 05.02.2019, il Servizio interpellato, anche alla luce delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle pp.aa., di cui al D.M. 8.05.2018, ha richiesto integrazioni e precisazioni in merito al Piano presentato dalla citata Agenzia.

Con determinazione direttoriale n. 153 del 03.04.2019, “preso atto dei rilievi formulati dalla Regione Umbria”, Arpa Umbria ha adottato il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 che recepisce tutte le osservazioni formulate dall’Amministrazione regionale ed integra le necessità di personale già rilevate nel Piano 2018/2020.

In termini finanziari, tale nuovo Piano, come riportato al punto 5 della suddetta determinazione direttoriale, trova capienza nel bilancio preventivo economico annuale 2019 e pluriennale 2019-2021, adottato dal Arpa Umbria con determinazione direttoriale n. 514/2018 ed approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 314/2019. In particolare, da detto bilancio si evince che la voce principale relativa al contributo in conto esercizi per attività istituzionale, di cui al fondo sanitario regionale assegnato dalla Regione Umbria per ciascuna annualità del triennio 2019-2020-2021, ammontante a €14.213.516,00, trova corrispondenza con quanto previsto dalla L.R. di Bilancio n. 13/2018, con cui la Regione Umbria ha stanziato la medesima cifra per ciascuna annualità del triennio.

Il nuovo Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021, acquisito al prot. reg.le n.68748 del 05.04.2019, è stato trasmesso, con nota prot. n. 73809 del 12.04.2019, al Servizio Organizzazione e gestione del personale per il parere tecnico.

Con comunicazione prot. n. 100732 del 22.05.2019 il Servizio Organizzazione e gestione del personale espresso parere tecnico positivo, anche alla luce dell'adeguamento attuato rispetto ai profili in precedenza evidenziati nella nota prot. n. 18588 del 30.01.2019. Conseguentemente, sulla base di detto parere positivo, il Servizio Energia, qualità dell'ambiente, Rifiuti, attività estrattive, bonifica ha predisposto la proposta di deliberazione, di approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di cui trattasi, che è stata iscritta con il codice pratica 2019/680 alla seduta di Giunta regionale n. 30 del 24/05/2019 e rinviata, senza essere adottata, al proponente.

L'ARPA Umbria, con mail del Direttore del 24.5.2019 nonché nel corso dell'incontro tenutosi presso la sede regionale il 26.06.2019, ha rappresentato, relativamente alla dotazione effettiva dei dipendenti di ruolo in servizio, una situazione di criticità non ulteriormente procrastinabile dovuta al rilevante scostamento tra le unità presenti e quelle necessarie, tale da non assicurare continuità nello svolgimento delle attività e da non scongiurare l'interruzione dei servizi erogati.

Con nota, indirizzata al Servizio organizzazione e gestione del personale ed acquisita agli atti al prot. n. 130121 del 05.07.2019, Arpa Umbria, nel ribadire quanto sopra esposto ed al fine di assicurare le attività sul territorio, anche alla luce delle recenti novità in materia di personale ispettivo e di U.P.G., ha chiesto la possibilità di approvare uno "stralcio 2019" del piano triennale, contenente "i fabbisogni di figure infungibili necessarie al mantenimento dell'operatività agenziale". Contestualmente ha chiesto "l'autorizzazione ad attivare immediatamente le seguenti procedure già previste nel Piano per l'anno 2019":

Numero unità	Categoria	Ruolo	Profilo Professionale	Modalità di reclutamento/ Procedure
5	D	Tecnico	Collaboratore Tecnico Professionale	Concorso pubblico, per titoli ed esami previo espletamento procedura 34-bis D.Lgs. 165/2001
4	D	Tecnico	Collaboratore Tecnico Professionale	Mobilità volontaria, art.30 D.Lgs. 165/2001, passaggio diretto tra amministrazioni
1	B	Tecnico	Operatore Tecnico	Mobilità volontaria, art.30 D.Lgs. 165/2001, passaggio diretto tra amministrazioni
1	B	Tecnico	Operatore Tecnico	Mobilità volontaria, art.30 D.Lgs. 165/2001, passaggio diretto tra amministrazioni
1	D	Sanitario	Collaboratore professionale sanitario – Tecnico della	Concorso pubblico riservato alle categorie di cui alla L. 68/99, per titoli ed esami, previo espletamento della

			prevenzione	procedura art. 34-bis
2	D	Sanitario	Collaboratore professionale sanitario – Tecnico della prevenzione	Concorso pubblico, per titoli ed esami previo espletamento procedura 34-bis D.Lgs. 165/2001

Il Servizio organizzazione e gestione del personale, con riferimento allo “stralcio 2019” di cui sopra, con prot. n. 143815 del 24.07.2019 ha rappresentato “che le assunzioni di personale ivi previste sono ricomprese nelle azioni complessivamente già programmate, con specifico riferimento all’anno 2019, con il Piano dei Fabbisogni di personale 2019 – 2021 e con riferimento alle risorse assunzionali rispettivamente disponibili, così come risultante dalla nota PEC n. 73809/2019 trasmessa dal Servizio Energia, qualità dell’Ambiente rifiuti, Attività estrattive, unitamente alla richiesta di parere tecnico, in merito al quale questo Servizio ha già espresso parere tecnico favorevole con nota prot. n.100732/22.05.2019”.

Con la medesima nota, inoltre, il Servizio organizzazione e gestione del personale ha ribadito il parere positivo espresso con prot. n. 100732 del 22.05.2019 fermo restando “l’adeguamento alle disposizioni del quadro normativo in materia di procedure concorsuali, introdotte per finalità di riduzione dei tempi di accesso al pubblico impiego, dalla Legge 19 giugno 2019, n. 56: “Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell’assenteismo”.

La mission istitutiva dell’ARPA Umbria, nel rispetto della normativa di settore, richiede che siano garantite tutte le condizione necessarie ad assicurato lo svolgimento dei servizi e delle competenze in materia di tutela ambientale e della salute, nonchè di controllo pubblico della qualità dell’ambiente a supporto delle politiche di sostenibilità ambientale e di prevenzione sanitaria a tutela della salute pubblica. Tale condizione, dettata dalla vigente normativa, potrebbe non essere assicurata ovvero rimandata per motivazioni imputabili ad un sottodimensionamento della dotazione organica dell’Agenzia. E’, pertanto, ipotizzabile che il mancato soddisfacimento del fabbisogno di personale potrebbe comportare l’interruzione di servizi prioritari. Risulta, quindi, indifferibile e improrogabile che la Giunta regionale si esprima in merito.

Si propone alla Giunta di adottare ai sensi dell’art. 17, comma 2 del vigente Regolamento interno della Giunta le determinazioni di competenza in merito a quanto sopra esposto.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA E AMMINISTRATIVA

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta: si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa del procedimento e si trasmette al Dirigente per le determinazioni di competenza.

Perugia, lì 31/07/2019

Il responsabile del procedimento
Maria Ruggiero

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DI LEGITTIMITÀ

Ai sensi del vigente Regolamento interno della Giunta;

Visto il documento istruttorio;

Atteso che sull'atto è stato espresso:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa reso dal responsabile del procedimento;

-

Si esprime parere favorevole in merito alla legittimità dell'atto

Perugia, lì 01/08/2019

Il dirigente del Servizio
Energia, qualità dell'ambiente, rifiuti, attività
estrattive, bonifica

- Sandro Costantini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108:

- riscontrati i prescritti pareri del vigente Regolamento interno della Giunta,
- verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione,
esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 01/08/2019

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA,
AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI
CULTURALI E SPETTACOLO
Arch. Alfiero Moretti
Sostituto

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Fernanda Cecchini ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 01/08/2019

Assessore Fernanda Cecchini
Titolare

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge
